



Biroul permanent al Senatului
Bp 198 14.05.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.3/2000 privind organizarea și
desfășurarea referendumului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B198 din 25.04.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare, „în sensul stabilirii unui cvorum (prag, procentaj minimal) de participare de 30% din numărul persoanelor înscrise în listele electorale și a unui cvorum de validare egal cu majoritatea voturilor valabil exprimate dar nu mai puțin de 25% din numărul persoanelor înscrise în listele electorale pentru toate tipurile de referendum”. Totodată, se propune „modificarea art.7 alin.(2) și a art.12 alin.(2) pentru identitatea reglementării în toate tipurile de referendum național și pentru eliminarea discriminării dintre cetățenii români care votează în țară cu cei care votează în străinătate”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.d) din Constituția României, republicată. iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, recent, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B23 din 13.02.2013, o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.3/2000, avizată favorabil cu observații și propuneri cu Avizul nr.109 din 01.03.2013.

3. Cu privire la soluțiile legislative propuse, semnalăm că, prin Decizia Curții Constituționale nr.731/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea art.10 din Legea nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, instanța de contencios constituțional a reținut că, în situația în care „condiția ce trebuie îndeplinită pentru validitatea referendumului este aceeași pentru toate tipurile de referendum”, aceasta „reprezintă o condiție esențială pentru ca referendumul să poată exprima în mod real și efectiv voința cetățenilor, constituind premisa unei manifestări autentice democratice a suveranității prin intermediul poporului, în conformitate cu principiul statuat în art.2 alin.(1) din Legea fundamentală”.

Pe de altă parte, așa cum se menționează și în Expunerea de motive, Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept – „Comisia de la Veneția”, în „Codul de bune practici în materie de referendum”, în cap.III „Reguli specifice”, la pct.7 „Cvorum”, nu recomandă:

- un cvorum (prag, procentaj minimal) de participare, întrucât în acest fel electorii care se abțin de la vot sunt asimilați cu partizanii votului negativ;

- un cvorum de validare (acceptarea unui procent minimal din numărul alegătorilor înscriși), întrucât există riscul de a se crea o situație politică dificilă în cazul în care proiectul este adoptat cu o majoritate simplă, inferioară cvorumului necesar.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, aspecte care nu intră în competența Consiliului Legislativ, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) La pct.1 al articolului unic, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.4 al articolului unic**.

b) La pct.2 al articolului unic, tot din considerente de tehnică legislativă, este necesar ca partea dispozitivă să fie redactată, astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 5 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

c) La pct.3 al articolului unic, pentru un spor de rigoare în redactare, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„3. La articolul 7 alineatul (2), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.



București
Nr.382/13.05.2013

Lege privind organizarea și desfășurarea referendumului

Notă: (v. D.C.C. nr. 392/2007 - M. Of. nr. 325/15 mai 2007 - art. 11 alin. (3));

- | | | | |
|----|--|--|--|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 92/2003
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor reglementări referitoare la organizarea și desfășurarea referendumului
aprobată prin L. nr. 550/2003 | M. Of. nr. 710/10 oct. 2003
M. Of. nr. 922/22 dec. 2003 | modifică art. 30 alin. (1) |
| 2 | modificări prin L. nr. 550/2003
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2003 pentru modificarea și completarea unor reglementări referitoare la organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 922/22 dec. 2003 | aprobă O.U.G. nr. 92/2003 |
| 3 | modificări prin L. nr. 551/2003
Lege pentru modificarea art. 14 alin. (1) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 922/22 dec. 2003 | modifică art. 14 alin. (1) |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 99/2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului
respinsă prin L. nr. 243/2006 | M. Of. nr. 643/20 iul. 2005
M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 | modifică art.12 alin. (1) lit. A;
introduce lit h) la art.12 alin. (1) lit. B |
| 5 | modificări prin L. nr. 243/2006
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 | respinge O.U.G. nr. 99/2005 |
| 6 | modificări prin D.C.C. nr. 567/2006
Decizia nr. 567 din 11 iulie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 613/14 iul. 2006 | suspendă pentru 45 zile aplicarea prevederilor art. 12 alin. (1)(termenul se împlinește la data de 27 august 2006 după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție) |
| 7 | admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 567/2006
Decizia nr. 567 din 11 iulie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 613/14 iul. 2006 | art. 12 alin. (1) |
| 8 | modificări prin O.U.G. nr. 27/2007
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru organizarea referendumului național din data de 19 mai 2007 pentru demiterea Președintelui României
aprobată prin L. nr. 65/2008 | M. Of. nr. 278/25 apr. 2007
M. Of. nr. 237/27 mar. 2008 | modifică art.26 alin.(2), art.27 alin.(1);
introduce alin.(2_1) și (2_2) la art.26,
alin.(1_1), (1_2) și (1_3) la art.27 |
| 9 | modificări prin L. nr. 129/2007
Lege pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului | M. Of. nr. 300/5 mai 2007 | modifică art. 10 |
| 10 | completat prin O.U.G. nr. 34/2007
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului
aprobată prin L. nr. 276/2007 | M. Of. nr. 317/11 mai 2007
M. Of. nr. 696/15 oct. 2007 | introduce art.43_1 |

11 modificări prin	D.C.C. nr. 392/2007 Decizia nr. 392 din 17 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (3) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 325/15 mai 2007	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 11 alin. (3) (termenul se împlinește la 30 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
12 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 392/2007 Decizia nr. 392 din 17 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 11 alin. (3) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 325/15 mai 2007	<i>art. 11 alin. (3)</i>
13 modificări prin	L. nr. 276/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2007 pentru completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 696/15 oct. 2007	<i>aprobă O.U.G. nr. 34/2007</i>
14 modificări prin	L. nr. 65/2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru organizarea referendumului național din data de 19 mai 2007 pentru demiterea Președintelui României	M. Of. nr. 237/27 mar. 2008	<i>aprobă O.U.G. nr. 27/2007</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 103/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 656/2 oct. 2009	<i>modifică art. 5 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 43_1; introduce alin. (3) și (4) la art. 11, art. 15_1;</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 62/2012 completări prin	M. Of. nr. 247/12 apr. 2012	<i>înlocuiește anexele nr. 2, 3 și 4</i>
16 modificări prin	L. nr. 62/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 247/12 apr. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 103/2009 și modifică art. 10, art. 11 alin. (3); introduce alin. (4) la art. 11</i>
17 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 19 alin. (2)</i>
<p>Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".</p>			
18 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 452/5 iul. 2012	<i>modifică art. 10, art. 23, art. 26 alin. (1) și (2), art. 35; introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 25, alin. (1_1) la art. 26;</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 153/2012 completări prin	M. Of. nr. 511/24 iul. 2012	<i>înlocuiește anexele nr. 2, 3 și 4</i>
19 modificări prin	L. nr. 131/2012 Lege pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului	M. Of. nr. 489/17 iul. 2012	<i>modifică art. 10</i>

- 20 modificări prin L. nr. 153/2012 M. Of. nr. 511/24 iul. 2012 aprobă O.U.G. nr. 41/2012 și modifică art. 23, art. 26 alin. (1) și (2), art. 32 alin. (1), art. 34; elimină de la modificare art. 10
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului
- 21 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
- Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 22 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 la data de 1 februarie 2014, modifică art. 43_1 alin. (5), titlul cap. V, art. 50, art. 51 alin. (1) lit. a) și alin. (4), art. 59; introduce lit. f) la art. 49; abrogă art. 52-58
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
- Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe